

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

АНАЛИЗ

практики совершения нотариальных действий в 2018 году
главами местных администраций и специально уполномоченными
должностными лицами органов местного самоуправления

г. Волгоград

30 апреля 2019 г.

Анализ подготовлен Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области (далее – Управление) во исполнение пункта 2.2.2. решения Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области от 28 ноября 2018 года.

При подготовке анализа использована информация, поступившая в Управление из администраций поселений Волгоградской области и Нотариальной палаты Волгоградской области (далее – Нотариальная палата).

I. Право на совершение нотариальных действий

В соответствии со статьей 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариата от 11.02.1993г. № 4462-1 (далее – Основы), в случае если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать нотариальные действия имеют соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района.

В соответствии со статьей 37 Основ в случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района (далее - должностные лица местного самоуправления) имеют право совершать следующие нотариальные действия для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в данных населенных пунктах:

- 1) удостоверить завещания;
- 2) удостоверить доверенности;
- 3) принимать меры по охране наследственного имущества и в случае необходимости управлению им;
- 4) свидетельствовать верность копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствовать подлинность подписи на документах;

б) удостоверять сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

7) удостоверить факт нахождения гражданина в живых;

7.1) удостоверить тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению, проживающего на территории соответствующего поселения или муниципального района, с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;

8) удостоверить факт нахождения гражданина в определенном месте;

9) удостоверить тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;

10) удостоверить время предъявления документов;

11) удостоверить равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;

12) удостоверить равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу.

Не допускается расширение перечня полномочий должностных лиц местного самоуправления законодательными актами, принимаемыми субъектами Российской Федерации.

В настоящее время законодательством Российской Федерации главам местных администраций поселений и специально уполномоченным должностным лицам местного самоуправления поселений, главам местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченным должностным лицам местного самоуправления муниципальных районов не предоставлено право совершать нотариальные действия по удостоверению согласия супругов на совершение сделки по распоряжению недвижимостью и сделки, требующей нотариального удостоверения и (или) регистрации в установленном законом порядке

В целях реализации положений статьи 39 Основ с 27 июня 2017 года действует Инструкция о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов, утвержденная приказом Минюста России от 06 июля 2017 года № 97 (далее – Инструкция).

В соответствии с пунктом 4 Инструкции должностные лица местного самоуправления при совершении нотариальных действий руководствуются Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами, Гражданским кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами Российской Федерации.

II. Реестр должностных лиц администраций поселений, уполномоченных совершать нотариальные действия в Волгоградской области

Управлением ведется реестр должностных лиц, уполномоченных совершать нотариальные действия в Волгоградской области, по форме утвержденной приказом Минюста России от 30.12.2016 № 324 «Об утверждении порядка и формы учета сведений о главах местных администраций поселений и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления поселений, о главах местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления муниципальных районов» (далее – Приказ № 324).

Под должностным лицом местного самоуправления понимается выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.

Главы местной администрации поселения и муниципального района имеют право совершать нотариальные действия по должности.

Должностное лицо (должностные лица) местного самоуправления вправе совершать нотариальные действия на основании решения главы местной администрации. Порядок наделения полномочиями на совершение нотариальных действий должностного лица местного самоуправления может определяться правовым актом представительного органа муниципального образования.

В соответствии с требованиями Приказа № 324 должностные лица местного самоуправления должны в течение десяти рабочих дней со дня замещения должности главы местной администрации и (или) со дня принятия соответствующего акта о наделении правом совершать нотариальные действия, обязаны направлять в территориальный орган Минюста России сведения, по утвержденной Приказом № 324 форме (форма учета сведений прилагается).

Сведения обо всех главах местных администраций поселений и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления поселений, о главах местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления муниципальных районов Волгоградской области учитываются в реестре Управления.

На территории Волгоградской области имеется 406 поселений в 32 муниципальных районах, где отсутствуют нотариусы и они наделены правом совершать нотариальные действия.

Отдельные муниципальные районы Волгоградской области преобразованы в городские округа и главы поселений, на территории указанных городских округов, в силу закона не могут совершать нотариальные действия, т.к. на территории городских округов имеются нотариусы.

Полный список с адресами администраций и ФИО должностных лиц, совершающих нотариальные действия в Волгоградской области, размещен на интернет-сайте Управления по адресу <http://to34.minjust.ru/node/110158> (Главная » Деятельность » Нотариат » Сведения о должностных лицах органов местного самоуправления Волгоградской области, уполномоченных совершать нотариальные действия).

По состоянию на 31 декабря 2018, по данным имеющимся в Управлении, на территории Волгоградской области из 406 поселений, где отсутствуют нотариусы, нотариальные действия совершали в 303 поселениях.

В ходе текущего анализа не выявлено случаев совершения нотариальных действий в 2018 году без предоставления в Управление информации по утвержденной Приказом № 324 форме.

III. Совершение должностными лицами администраций поселений нотариальных действий

Для подготовки анализа Управлением от поселений запрошена информация о совершенных в 2018 году нотариальных действиях и о количестве направленных для внесения в единую информационную систему (далее – ЕИС) нотариата сведений.

В установленные сроки информация поступила от 329 поселений.

Информация не представлена от 77 поселений.

Обращаем внимание, что 55 поселений не представили информацию по запросу Управления *повторно* (при аналогичном запросе в 2018 году при подготовке анализа за 2017 год).

Алексеевский муниципальный район	1. Реченское сельское поселение (<i>повторно</i>)
Быковский муниципальный район	2. Садовское сельское поселение (<i>повторно</i>)
Городищенский муниципальный район	3. Грачевское сельское поселение 4. Новожиженское сельское поселение (<i>повторно</i>)
Дубовский муниципальный район	5. Усть-Погожинское сельское поселение (<i>повторно</i>)
Еланский муниципальный район	6. Березовское сельское поселение 7. Ивановское сельское поселение (<i>повторно</i>) 8. Терновское сельское поселение (<i>повторно</i>)
Жирновский муниципальный район	9. Медведицкое сельское поселение (<i>повторно</i>) 10. Меловатское сельское поселение (<i>повторно</i>) 11. Новинское сельское поселение (<i>повторно</i>)
Иловлинский муниципальный район:	12. Александровское сельское поселение (<i>повторно</i>)
Камышинский муниципальный район	13. Лебяженское сельское поселение (<i>повторно</i>) 14. Петрунинское сельское поселение (<i>повторно</i>) 15. Саломатинское сельское поселение 16. Чухонастовское сельское поселение
Клетский муниципальный район	17. Верхнечеренское сельское поселение 18. Захаровское сельское поселение 19. Калмыковское сельское поселение 20. Кременское сельское поселение
Котельниковский муниципальный район	21. Котельниковское сельское поселение (<i>повторно</i>) 22. Майоровское сельское поселение
Котовский муниципальный район	23. Бурлукское сельское поселение (<i>повторно</i>)

Кумылженский муниципальный район	24. Глазуновское сельское поселение
Нехаевский муниципальный район	25. Родничковское сельское поселение <i>(повторно)</i>
Николаевский муниципальный район	26. Ильичевское сельское поселение <i>(повторно)</i> 27. Степновское сельское поселение <i>(повторно)</i>
Новоаннинский муниципальный район	28. Березовское сельское поселение <i>(повторно)</i> 29. Новокиевское сельское поселение
Новониколаевский муниципальный район	30. Двойновское сельское поселение <i>(повторно)</i> 31. Мирное сельское поселение <i>(повторно)</i>
Октябрьский муниципальный район	32. Громославское сельское поселение 33. Советское сельское поселение <i>(повторно)</i>
Ольховский муниципальный район	34. Солодчинское сельское поселение <i>(повторно)</i>
Палласовский муниципальный район	35. Венгеловское сельское поселение 36. Приозерное сельское поселение <i>(повторно)</i>
Светлоярский муниципальный район	37. Привольненское сельское поселение <i>(повторно)</i> 38. Цацинское сельское поселение <i>(повторно)</i> 39. Червлёновское сельское поселение <i>(повторно)</i>
Серафимовичский муниципальный район	40. Зимняцкое сельское поселение 41. Клетско-Почтовское сельское поселение 42. Отрожинское сельское поселение 43. Песчановское сельское поселение 44. Среднецарицынское сельское поселение <i>(повторно)</i>
Среднеахтубинский муниципальный район	45. Кировское сельское поселение 46. Красное сельское поселение 47. Краснооктябрьское сельское поселение <i>(повторно)</i>
Старополтавский муниципальный район	48. Беляевское сельское поселение <i>(повторно)</i> 49. Валуевское сельское поселение <i>(повторно)</i> 50. Верхневодянское сельское поселение <i>(повторно)</i> 51. Иловатское сельское поселение <i>(повторно)</i> 52. Кольшкинское сельское поселение <i>(повторно)</i> 53. Курнаевское сельское поселение <i>(повторно)</i> 54. Лятошинское сельское поселение <i>(повторно)</i> 55. Салтовское сельское поселение <i>(повторно)</i> 56. Торгунское сельское поселение <i>(повторно)</i>
Суровикинский муниципальный район	57. Ближнеосиновское сельское поселение <i>(повторно)</i> 58. Верхнесолоновское сельское поселение 59. Добринское сельское поселение <i>(повторно)</i> 60. Качалинское сельское поселение <i>(повторно)</i> 61. Лобакинское сельское поселение 62. Нижнеосиновское сельское поселение <i>(повторно)</i>
Урюпинский муниципальный район	63. Большинское сельское поселение 64. Верхнесоинское сельское поселение <i>(повторно)</i> 65. Вишняковское сельское поселение 66. Дубовское сельское поселение <i>(повторно)</i> 67. Дьяконовское сельское поселение <i>(повторно)</i> 68. Котовское сельское поселение
Фроловский муниципальный район	69. Писаревское сельское поселение <i>(повторно)</i> 70. Терновское сельское поселение
Чернышковский муниципальный район	71. Большетерновское сельское поселение <i>(повторно)</i> 72. Верхнегнутовское сельское поселение 73. Захаровское сельское поселение <i>(повторно)</i> 74. Красноярское сельское поселение <i>(повторно)</i> 75. Нижнегнутовское сельское поселение <i>(повторно)</i>

	76. Пристеновское сельское поселение
	77. Тормосиновское сельское поселение (<i>повторно</i>)

Из представленных сведений от поселений и Нотариальной палаты усматривается, что основными нотариальными действиями являются - удостоверение доверенностей, завещаний, свидетельствование верности копий документов и свидетельствование подлинности подписи на документах.

Вид нотариального действия	Количество совершенных нотариальных действий в 2017 году	Количество совершенных нотариальных действий в 2018 году	Количество нотариальных действий зарегистрированных НП ВО в ЕИС в 2017 году	Количество нотариальных действий зарегистрированных НП ВО в ЕИС в 2018 году
Удостоверение завещания	120	171	117	161
Удостоверение доверенности	6894	9090	7923	8403
Свидетельствование верности копий документов и выписок из них	597	949	в ЕИС информация не вносится	в ЕИС информация не вносится
Свидетельствование подлинности подписи на документах	317	377	в ЕИС информация не вносится	в ЕИС информация не вносится
<i>Отмена доверенности</i>	71	147	2	141
<i>Отмена завещания</i>	3	7	2	7

Более подробная статистическая информация по видам и количеству совершенных нотариальных действий приведена в приложении № 2.

С недавних пор должностные лица местного самоуправления включены в систему информационного обмена при формировании баз данных завещаний и доверенностей ЕИС.

Согласно требованиям статьи 37 Основ после совершения удостоверения завещания или доверенности (либо их отмены) должностным лицом поселения информация в обязательном порядке должна быть направлена в Нотариальную палату в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, через портал подачи сведений о совершенных нотариальных действиях органами местного самоуправления Федеральной нотариальной палаты, в течение пяти рабочих дней со дня совершения указанных нотариальных действий для внесения таких сведений в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата.

Должностными лицами с 2015 года эти сведения должны передаваться только в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, а ссылки на отсутствие в администрации поселения электронной подписи не могут признаваться обоснованными, поскольку они обязаны были получить квалифицированную электронную подпись в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № 111.

При удостоверении или отмене завещания или доверенности сведения об их удостоверении указанными лицами должны быть направлены органом, в котором работает должностное лицо, удостоверившее завещание или доверенность, в нотариальную палату соответствующего субъекта Российской Федерации в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, в порядке, установленном федеральным органом юстиции, в течение пяти рабочих дней со дня совершения нотариального действия для внесения таких сведений в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата. Нотариальная палата вносит такие сведения в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата в течение двух рабочих дней со дня их поступления.

В ходе анализа выявлены случаи не направления и несвоевременного направления в ЕИС информации посредством Портала подачи сведений от ОМСУ об удостоверенных завещаниях, доверенностях, либо их отмены.

В 2018 году 10 поселений не направили на портал подачи сведений от ОМСУ информацию о 278 нотариально удостоверенных документах:

1. Приморским сельским поселением Быковский муниципальный район не направлены сведения о 216 доверенностях, что грубо нарушает действующее законодательство;

2. Побединское сельское поселение Быковский муниципальный район о 3 доверенностях;

3. Ореховское сельское поселение Даниловский муниципальный район об 11 доверенностях;

4. Сергиевское сельское поселение Даниловский муниципальный район о 26 доверенностях;

5. Давыдовское сельское поселение Дубовский муниципальный район о 5 доверенностях;

6. Кленовское сельское поселение Жирновского муниципального района об 1 доверенности;

7. Красноярское городское поселение Жирновского муниципального района о 2 доверенностях;

8. Калачевское сельское поселение Киквидзенский муниципальный район о 2 доверенностях;

9. Липовское сельское поселение Ольховский муниципальный район об 1 доверенности;

10. Приволжское сельское поселение Светлоярский муниципальный район об 11 доверенностях (аналогичное нарушение было выявлено и в 2017 году);

Системное нарушение должностными лицами поселений обязанности своевременно вносить информацию в ЕИС, приводит к невозможности проверки легитимности выданного нотариального документа, а следовательно к нарушению прав и законных интересов граждан и юридических лиц, обратившихся за совершением нотариального действия (приложение №3).

IV. Нарушения действующего законодательства, выявленные Нотариальной палатой.

При совершении в 2018 году должностными лицами администрации поселений нотариальных действий, выявлено 211 нарушений действующего законодательства, в связи, с чем в регистрации этих нотариальных действий должностным лицам местного самоуправления было отказано по следующим причинам.

1. нотариальные действия совершены с нарушением законодательства, а именно:

- подмена одного нотариального действия другим, что влечет ничтожность действия, например, как доверенность оформляют согласия, указывая в тексте «доверяет представлять интересы несовершеннолетней во время поездки и быть ее представителем»;

- неправильно применены удостоверительные надписи;

- нотариальные действия совершены для лиц, не зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в данных населенных пунктах (п. 1 ст. 37 Основ) и другие нарушения;

- аннулирование нотариального действия, что не предусмотрено действующим законодательством;

- доверенность удостоверена на свое имя или на имя, от имени своего близкого родственника (нарушен пункт 47 Основ, пункт 7 Инструкции);

- удостоверение нотариальных действий, правом на совершение которых должностные лица местного самоуправления не наделены, например: согласие супруга на продажу недвижимого имущества.

В 2018 году эти нарушения были выявлены у:

- Быковский муниципальный район: Верхнебалыклейское сельское поселение; Демидовское сельское поселение;

- Городищенский муниципальный район: Грачевское сельское поселение; Новонадеждинское сельское поселение; Панышинское сельское поселение;

- Калачевский муниципальный район: Голубинское сельское поселение; Крепинское сельское поселение;

- Камышинский муниципальный район: Антиповское сельское поселение; Воднобуерачное сельское поселение;

- Николаевский муниципальный район: Солодушинское сельское поселение; Левчуновское сельское поселение (нарушен пункт 47 Основ, пункт 7 Инструкции: должностное лицо местного самоуправления не вправе совершать нотариальные действия на свое имя, на имя и от имени своих супругов, их и своих близких родственников (родителей, детей, внуков));

- Октябрьский муниципальный район: Заливское сельское поселение;

- Ольховский муниципальный район: Зензеватское сельское поселение;

- Светлоярский муниципальный район: Наримановское сельское поселение;

- Серафимовичский муниципальный район: Бобровское сельское поселение, Песчановское сельское поселение,

- Старополтавский муниципальный район: Колышкинское сельское поселение;
 - Суровикинский муниципальный район: Добринское сельское поселение;
 - Урюпинский муниципальный район: Искринское сельское поселение;
- Креповское сельское поселение; Пригородное сельское поселение.

2. несоответствие фамилии лица, подписавшего бумажный документ и данных электронной подписи или при регистрации нотариального действия на портале передачи сведений от ОМСУ использована электронная подпись главы сложившего полномочия.

В 2018 году эти нарушения были выявлены у:

- Дубовский муниципальный район: Горнобалыклейское сельское поселение;
 - Камышинский муниципальный район: Мичуринское сельское поселение;
- Семеновское сельское поселение;
- Клетский муниципальный район: Верхнечеренское сельское поселение;
 - Нехаевский муниципальный район: Родничковское сельское поселение;
 - Новониколаевский муниципальный район: Комсомольское сельское поселение;
- поселение;
- Руднянский муниципальный район: Матышевское сельское поселение.

3. просроченный сертификат электронной подписи.

В 2018 году эти нарушения были выявлены у:

- Городищенский муниципальный район: Вертячинское сельское поселение;
- Новожизненское сельское поселение;
- Даниловский муниципальный район: Березовское сельское поселение;
 - Калачевский муниципальный район: Ильевское сельское поселение;
- Мариновское сельское поселение;
- Нехаевский муниципальный район: Упорниковское сельское поселение;
 - Старополтавский муниципальный район: Черебаевское сельское поселение;
 - Фроловский муниципальный район: Большелычакское сельское поселение;

4. неверное заполнение данных на портале передачи сведений от ОМСУ, а именно:

- в наименовании документа указывают ФИО гражданина;
- при внесении даты документа, указывают дату «будущего», т.е. о действии удостоверенном 15.02.2018, в систему вносят информацию, о том, что действие удостоверено 15.03.2018.

– при регистрации доверенности в категории «нотариального действия» указывают «Удостоверение изменения завещания», а не удостоверение доверенности;

- при регистрации завещания поставили отметку «создание наследственного фонда», не имея подтверждающих документов согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации и не имея упоминания о факте в тексте завещания;

- при регистрации доверенности в категории «наименование документа» указывают: «паспорт», «заявление-отказ собственника от преимущественной покупки доли...», «завещание».

В 2018 году эти нарушения были выявлены у:

- Быковский муниципальный район: Александровское сельское поселение; Кисловское сельское поселение; Солдатско-Степновское сельское поселение;
- Городищенский муниципальный район: Карповское сельское поселение;
- Даниловский муниципальный район: Березовское сельское поселение; Лобойковское сельское поселение;
- Калачевский муниципальный район: Логовское сельское поселение; Пятиизбянское сельское поселение;
- Ленинский муниципальный район: Степновское сельское поселение;
- Нехаевский муниципальный район: Кругловское сельское поселение, Солонское сельское поселение;
- Палласовский муниципальный район: Гончаровское сельское поселение (одна доверенность от 7-10 человек вносилась в систему 7-10 раз по лицам);
- Руднянский муниципальный район: Большесудаченское сельское поселение;

5. ввод документов, не подлежащих регистрации (дубликаты, заявления, подлинность подписи и т.д.), а именно:

Вид нотариального действия: Доверенность
 Наименование документа: заявление об отказе от наследства
 Текст документа: отказ от доли наследства. (№ 81 от 01.10.2018)

Вид нотариального действия: Доверенность
 Наименование документа: заявление
 Текст документа: Не возражаю против определения всех условий продажу дома и земельного участка.

Вид нотариального действия: Доверенность
 Наименование документа: заявление
 Текст документа: сопровождать несовершеннолетнего ребенка.

Вид нотариального действия: Удостоверение изменения завещания
 Наименование документа: заявление об отказе от наследства

В 2018 году эти нарушения были выявлены у:

- Даниловский муниципальный район: Сергиевское сельское поселение;
- Камышинский муниципальный район: Воднобуерачное сельское поселение;
- Николаевский муниципальный район: Бережновское сельское поселение;
- Ольховский муниципальный район: Романовское сельское поселение.

V. Нарушения действующего законодательства, выявленные Управлением

На территориальные органы юстиции с января 2015 года возложена контрольная функция по проведению внеплановых проверок должностных лиц местного самоуправления совершающих нотариальные действия (статья 33.1 Основ).

При поступлении в Управление информации о наличии нарушения законодательства Российской Федерации о нотариальной деятельности в действиях (бездействии) должностных лиц местного самоуправления, в соответствии со статьей 33.1 Основ и приказом Минюста России от 22.01.2016 № 13 «Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Минюста России проверок совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления», по согласованию с прокуратурой Волгоградской области проводятся внеплановые проверки такого должностного лица (далее – Приказ №13).

По результатам проведенной проверки Управление Минюста России по Волгоградской области вправе:

1) направить должностному лицу местного самоуправления, уполномоченному на совершение нотариальных действий, рекомендации по улучшению деятельности по совершению нотариальных действий.

2) вынести должностному лицу местного самоуправления, уполномоченному на совершение нотариальных действий, предписание об устранении выявленного нарушения законодательства Российской Федерации;

3) внести представление главе муниципального образования о прекращении полномочий должностного лица местного самоуправления по совершению нотариальных действий.

Согласно Приказу № 13 глава администрации поселения должен устранить выявленные нарушения и сообщить о принятых мерах, с конкретным указанием на способы устранения нарушений не позднее двадцати рабочих дней со дня получения предписания или рекомендации.

При невыполнении законных требований, Управление обращается в прокуратуру Волгоградской области для принятия мер по привлечению виновных должностных лиц местного самоуправления к административной ответственности за непредставление информации.

Так в 2018 году Управлением проведены две внеплановые документарные проверки совершения нотариальных действий должностных лиц местного самоуправления согласованные с прокуратурой. По результатам внеплановых документарных проверок вынесена 1 рекомендация и 1 предписание.

В ходе проверок Управлением выявлены следующие нарушения.

1. Нарушен пункт 47 Основ, пункта 7 Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально

уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов утвержденной приказом Минюста России от 06.06.2017 № 97

Нарушение выразилось в совершении нотариального действия главой администрации сельского поселения на имя своего родственника.

2. В нарушение статьи 333.24 Налогового кодекса Российской Федерации, статьи 22 Основ неверно взыскана государственная пошлина за совершение нотариального действия - доверенности от 27 апреля 2016 года за реестровыми номерами 41 и 42 выданы на совершение сделок (сделки), требующих (требующей) нотариальной формы в соответствии с законодательством Российской Федерации и на право пользования и (или) распоряжения имуществом, а значит должна быть взыскана государственная пошлина в порядке и размере, предусмотренном подпунктом 15 пункта 1 статьи 333.24 Налогового кодекса Российской Федерации – 500 рублей.

3. Нарушены пункты 52 и 167 Правил нотариального делопроизводства утвержденных приказом Минюста России от 16.04.2014 № 78.

Нарушение выразилось в ведении реестра нотариальных действий в течение нескольких лет.

4. Нарушены пункты 24, 25 Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов утвержденной приказом Минюста России от 06.06.2017 № 97, пункт 64 Правил нотариального делопроизводства утвержденных приказом Минюста России от 16.04.2014 № 78, и форма № 1.1 утвержденная приказом Минюста России № 313 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления».

Нарушение выразилось в:

- ведении реестра для регистрации нотариальных действий не по утвержденной форме, без оформления надлежащим образом обложки дела;
- ведении реестра для регистрации нотариальных действий не надлежащим образом, а именно вклеивание в реестр чеков об оплате государственной пошлины;
- совершении нотариального действия от 06.11.2018, присвоении доверенности реестрового номера 412, получение денежных средств за совершение нотариального действия без регистрации в реестре нотариальных действий и в Единой информационной системе нотариата.

5. Нарушен пункт 17 Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления

муниципальных районов утвержденной приказом Минюста России от 06.06.2017 № 97 и форма № 2.2 утвержденная приказом Минюста России № 313 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления».

Нарушение выразилось в совершении удостоверительной надписи на доверенностях с нарушением требований к форме удостоверительной надписи на доверенности.

6. Нарушен пункт 16 Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов утвержденной приказом Минюста России от 06.06.2017 № 97.

Нарушение выразилось в ненадлежащем исправлении содержания доверенности, а именно уничтожение доверенности от 06.11.2018 и выдача новой доверенности от 13.11.2018 за тем же реестровым номером 412, а не внесения исправления в текст доверенности или отмены доверенности в соответствии с требованиями действующего законодательства.

При совершении нотариальных действий необходимо соблюдать порядок и правила, установленные Инструкцией, а также обращать внимание на необходимость установления личности лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий, а при удостоверении завещаний, доверенностей - проверку дееспособности физических лиц, участвующих в совершении нотариального действия.

Кроме того, следует обеспечивать тайну совершения нотариального действия, предусмотренную статьей 5 Основ, а также применять при совершении нотариальных действий удостоверительных надписей строго в соответствии с формами, утвержденными приказом Минюста России от 27 декабря 2016 года №313 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления».

Несоблюдение указанных требований повлечет признание нотариального действия недействительным со всеми вытекающими для должностного лица правовыми последствиями в лучшем случае в виде взыскания судебных издержек и расходов на оплату услуг представителя, а в худшем – предъявление требований о взыскании имущественного ущерба причинённого в результате совершения нотариального действия с нарушением закона, например, в случае продажи недвижимого имущества по доверенности, удостоверенной должностным лицом МСУ (приложение № 4 – судебная практика).

VI. Проблемы, возникающие у должностных лиц администраций поселений, при совершении нотариальных действий

Анализ поступивших из поселений ответов выявил основные проблемы, возникающие у должностных лиц органов местного самоуправления, при совершении нотариальных действий органами местного самоуправления.

1. Низкая скорость «Интернета» в поселении, что не дает возможность работать в портале и передавать данные в ЕИС.

2. Частые сбои работы портала.

3. Отсутствие отделения Сберегательного банка на территории поселения или неудобный график работы отделения, что делает невозможным оплату государственной пошлины.

4. Отсутствие финансирования на получение усиленной квалифицированной электронной подписи, необходимой для внесения информации в ЕИС.

5. Программное обеспечение администрации не соответствует необходимым требованиям программ и усиленной квалифицированной электронной подписи, необходимых для внесения информации в ЕИС.

6. Необходимость в семинарах, курсах повышения квалификации для должностных лиц поселений по вопросам совершения нотариальных действий и внесения в информации ЕИС.

7. Отсутствие грамотных специалистов.

По итогам анализа, проведенного Управлением, работа должностных лиц, местного самоуправления Волгоградской области по совершению нотариальных действий признана **неудовлетворительной**, в связи с наличием нарушений законодательства Российской Федерации, влекущие за собой нарушения прав граждан.

Выявленные нарушения свидетельствуют о неисполнении нормативно - правовых актов, о невнимательности должностных лиц местного самоуправления к требованиям законодательства Российской Федерации и к материалам по совершению нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления, подготовленных Управлением.

Обращаем особое внимание должностных лиц местного самоуправления, совершающих нотариальные действия, на необходимость неукоснительного соблюдения порядка и правил совершения нотариальных действий, установленных действующим законодательством в сфере нотариата.

Отдел по контролю и надзору в сфере адвокатуры,
нотариата, государственной регистрации актов
гражданского состояния Управления
Минюста России по Волгоградской области