

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

АНАЛИЗ

практики совершения нотариальных действий в 2017 году
главами местных администраций и специально уполномоченными
должностными лицами органов местного самоуправления

г. Волгоград

27 апреля 2018 г.

Анализ подготовлен Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области (далее – Управление) во исполнение пункта 1.2.2. решения Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области от 01 декабря 2017 года.

При подготовке анализа использована информация, поступившая в Управление из местных администраций поселений Волгоградской области и Нотариальной палаты Волгоградской области (далее – Нотариальная палата).

I. Право на совершение нотариальных действий

В соответствии со статьей 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993г. № 4462-1 (далее – Основы), в случае если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать нотариальные действия имеют соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района.

В соответствии со статьей 37 Основ в случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района (далее – должностные лица местного самоуправления) имеют право совершать следующие нотариальные действия для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в данных населенных пунктах:

- 1) удостоверить завещания;
- 2) удостоверить доверенности;
- 3) принимать меры по охране наследственного имущества и в случае необходимости управлению им;

- 4) свидетельствовать верность копий документов и выписок из них;
- 5) свидетельствовать подлинность подписи на документах;
- 6) удостоверить сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 7) удостоверить факт нахождения гражданина в живых;
 - 7.1) удостоверить тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению, проживающего на территории соответствующего поселения или муниципального района, с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;
- 8) удостоверить факт нахождения гражданина в определенном месте;
- 9) удостоверить тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- 10) удостоверить время предъявления документов;
- 11) удостоверить равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;
- 12) удостоверить равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу.

В целях реализации положений статьи 39 Основ до 27 июня 2017 года действовала Инструкция о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений и муниципальных районов, утвержденная приказом Минюста России от 27 декабря 2007 г. № 256 (далее – Инструкция 2007 года).

С 27 июня 2017 года вступил в силу новый приказ Минюста России от 06 июля 2017 года № 97 «Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов» (далее – Инструкция).

В соответствии с пунктом 3 Инструкции 2007 года и пунктом 4 Инструкции должностные лица местного самоуправления при совершении нотариальных действий руководствуются Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами, Гражданским кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами Российской Федерации.

II. Реестр должностных лиц администраций поселений, уполномоченных совершать нотариальные действия в Волгоградской области

С февраля 2016 года Управлением проводится работа по ведению реестра должностных лиц, уполномоченных совершать нотариальные действия в Волгоградской области, по форме утвержденной приказом Минюста России от 30.12.2016 № 324 «Об утверждении порядка и формы учета сведений о главах местных администраций поселений и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления поселений, о главах местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления муниципальных районов» (далее – Приказ № 324).

В соответствии с требованиями Приказа № 324 должностные лица местного самоуправления должны в течение десяти рабочих дней со дня замещения должности главы местной администрации и (или) со дня принятия соответствующего акта о наделении правом совершать нотариальные действия, обязаны направлять в территориальный орган Минюста России сведения, по утвержденной Приказом № 324 форме.

Сведения обо всех главах местных администраций поселений и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления поселений, о главах местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления муниципальных районов Волгоградской области учитываются в реестре Управления.

Управление ежегодно рассылает напоминания всем поселениям Волгоградской области о необходимости соблюдения Приказа № 324, а также каждому поселению, после выборов нового главы.

На территории Волгоградской области имеется 406 поселений в 32 муниципальных районах, где отсутствуют нотариусы. Информация о совершении нотариальных действий (не совершении нотариальных действий) должностным лицом нотариальных действий, при первичном формировании реестра, поступила из всех поселений.

Отдельные муниципальные районы Волгоградской области преобразованы в городские округа и главы поселений, на территории указанных городских округов, в силу закона не могут совершать нотариальные действия, т.к. на территории городских округов имеются нотариусы.

Полный список с адресами администраций и ФИО должностных лиц, совершающих нотариальные действия в Волгоградской области, размещен на интернет-сайте Управления по адресу <http://to34.minjust.ru/node/110158> (Главная » Деятельность » Нотариат » Сведения о должностных лицах органов местного

самоуправления Волгоградской области, уполномоченных совершать нотариальные действия).

При реализации Приказа № 324 по ведению реестра Управление столкнулось с проблемой несвоевременного сообщения или вообще несообщения поселениями сведений об изменении глав местных администраций поселений и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления.

По состоянию на 31 декабря 2017, по данным имеющимся в Управлении, на территории Волгоградской области из 406 поселений, где отсутствуют нотариусы, нотариальные действия совершают в 309 поселениях. Однако в ходе текущего анализа выявлено, что 7 поселений совершали нотариальные действия в 2017 году без предоставления в Управление информации по утвержденной Приказом № 324 форме:

1. Усть-Бузулукское сельское поселение Алексеевского муниципального района;
2. Бородачевское сельское поселение Жирновского муниципального района;
3. Сиротинское сельское поселение Иловлинского муниципального района;
4. Новоквасниковское сельское поселение Старополтавского муниципального района;
5. Новополтавское сельское поселение Старополтавского муниципального района;
6. Новотихоновское сельское поселение Старополтавского муниципального района;
7. Харьковское сельское поселение Старополтавского муниципального района.

III. Совершение должностными лицами администраций поселений нотариальных действий

Для подготовки анализа Управлением от поселений запрошена информация о совершенных в 2017 году нотариальных действиях и о количестве направленных для внесения в единую информационную систему (далее – ЕИС) нотариата сведений.

В установленные сроки информация поступила от 250 поселений.

Информация не представлена от 153 поселений:

Алексеевский муниципальный район	<ol style="list-style-type: none"> 1. Краснооктябрьское сельское поселение 2. Реченское сельское поселение 3. Рябовское сельское поселение 4. Солонцовское сельское поселение 5. Трехложинское сельское поселение 6. Усть-Бузулукское сельское поселение 7. Яминское сельское поселение
Быковский муниципальный район	<ol style="list-style-type: none"> 8. Демидовское сельское поселение 9. Кисловское сельское поселение 10. Красносельцевское сельское поселение 11. Побединское сельское поселение

	12. Приморское сельское поселение 13. Садовское сельское поселение
Городищенский муниципальный район	14. Вертячинское сельское поселение 15. Каменское сельское поселение 16. Котлубанское сельское поселение 17. Новожиженское сельское поселение 18. Царицынское сельское поселение
Даниловский муниципальный район	19. Краснинское сельское поселение 20. Лобойковское сельское поселение 21. Миусовское сельское поселение 22. Сергиевское сельское поселение
Дубовский муниципальный район	23. Горноводяновское сельское поселение 24. Давыдовское сельское поселение 25. Оленьевское сельское поселение 26. Пичужинское сельское поселение 27. Стрельношироковское сельское поселение 28. Суводское сельское поселение 29. Усть-Погожинское сельское поселение
Еланский муниципальный район	30. Вязовское сельское поселение 31. Дубовское сельское поселение 32. Ивановское сельское поселение 33. Морецкое сельское поселение 34. Рассветовское сельское поселение 35. Терновское сельское поселение 36. Терсинское сельское поселение
Жирновский муниципальный район	37. Красноярское городское поселение 38. Медведицкое сельское поселение 39. Меловатское сельское поселение 40. Новинское сельское поселение
Иловлинский муниципальный район:	41. Авиловское сельское поселение 42. Александровское сельское поселение 43. Логовское сельское поселение 44. Озерское сельское поселение 45. Трехостровское сельское поселение
Калачевский муниципальный район	46. Голубинское сельское поселение 47. Зарянское сельское поселение
Камышинский муниципальный район	48. Белогорское сельское поселение 49. Верхнедобринское сельское поселение 50. Воднобуерачное сельское поселение 51. Гуселское сельское поселение 52. Лебяженское сельское поселение 53. Петрунинское сельское поселение 54. Семеновское сельское поселение 55. Таловское сельское поселение

Котельниковский муниципальный район	56. Генераловское сельское поселение 57. Котельниковское сельское поселение 58. Нагавское сельское поселение 59. Нижнеяблочное сельское поселение 60. Попереченское сельское поселение 61. Пугачевское сельское поселение 62. Чилековское сельское поселение
Котовский муниципальный район	63. Бурлукское сельское поселение 64. Коростинское сельское поселение 65. Купцовское сельское поселение 66. Лапшинское сельское поселение 67. Мирошниковское сельское поселение 68. Мокроольховское сельское поселение
Ленинский муниципальный район	69. Колобовское сельское поселение 70. Рассветинское сельское поселение
Нехаевский муниципальный район	71. Динамовское сельское поселение 72. Краснопольское сельское поселение 73. Луковское сельское поселение 74. Родничковское сельское поселение 75. Упорниковское сельское поселение
Николаевский муниципальный район	76. Ильичевское сельское поселение 77. Очкуровское сельское поселение 78. Степновское сельское поселение
Новоаннинский муниципальный район	79. Амовское сельское поселение 80. Березовское сельское поселение 81. Краснокоротковское сельское поселение 82. Полевое сельское поселение 83. Староаннинское сельское поселение 84. Тростянское сельское поселение 85. Черкесовское сельское поселение
Новониколаевский муниципальный район	86. Алексиковское сельское поселение 87. Верхнекардаильское сельское поселение 88. Двойновское сельское поселение 89. Куликовское сельское поселение; 90. Мирное сельское поселение; 91. Хоперское сельское поселение
Октябрьский муниципальный район	92. Антоновское сельское поселение 93. Васильевское сельское поселение 94. Ивановское сельское поселение 95. Новоаксайское сельское поселение 96. Перегрузненское сельское поселение 97. Советское сельское поселение
Ольховский муниципальный район	98. Гуровское сельское поселение 99. Каменнобродское сельское поселение

	100. Солодчинское сельское поселение 101. Ягодновское сельское поселение
Палласовский муниципальный район	102. Гончаровское сельское поселение 103. Краснооктябрьское сельское поселение 104. Лиманное сельское поселение 105. Приозерное сельское поселение 106. Ромашковское сельское поселение 107. Савинское сельское поселение
Светлоярский муниципальный район	108. Наримановское сельское поселение 109. Привольненское сельское поселение 110. Райгородское сельское поселение 111. Цацинское сельское поселение 112. Червлёновское сельское поселение
Серафимовичский муниципальный район	113. Буерак-Поповское сельское поселение 114. Горбатовское сельское поселение 115. Крутовское сельское поселение 116. Среднецарицынское сельское поселение 117. Трясиновское сельское поселение
Среднеахтубинский муниципальный район	118. Клетское сельское поселение 119. Краснооктябрьское сельское поселение
Старополтавский муниципальный район	120. Беляевское сельское поселение 121. Валуевское сельское поселение 122. Верхневодянское сельское поселение 123. Иловатское сельское поселение 124. Колышкинское сельское поселение 125. Красноярское сельское поселение 126. Курнаевское сельское поселение 127. Лятошинское сельское поселение 128. Новоквасниковское сельское поселение 129. Салтовское сельское поселение 130. Торгунское сельское поселение 131. Черebaевское сельское поселение
Суровикинский муниципальный район	132. Ближнеосиновское сельское поселение 133. Добринское сельское поселение 134. Качалинское сельское поселение 135. Нижнеосиновское сельское поселение 136. Сысоевское сельское поселение
Урюпинский муниципальный район	137. Верхнесоинское сельское поселение 138. Дубовское сельское поселение 139. Дьяконовское сельское поселение 140. Забурдяевское сельское поселение 141. Искринское сельское поселение 142. Котовское сельское поселение 143. Краснянское сельское поселение

	144. Окладненское сельское поселение 145. Россошинское сельское поселение
Фроловский муниципальный район	146. Дудаченское сельское поселение 147. Лычакское сельское поселение 148. Писаревское сельское поселение
Чернышковский муниципальный район	149. Большетерновское сельское поселение 150. Захаровское сельское поселение 151. Красноярское сельское поселение 152. Нижнегнутовское сельское поселение 153. Тормосиновское сельское поселение

Из представленных сведений от поселений и Нотариальной палаты Волгоградской области усматривается, что основными нотариальными действиями являются - удостоверение доверенностей, завещаний, свидетельствование верности копий документов и свидетельствование подлинности подписи на документах.

Вид нотариального действия	Количество совершенных нотариальных действий в 2017 году	Количество нотариальных действий зарегистрированных НП ВО в ЕИС в 2017 году
Удостоверение завещания	120	117
Удостоверение доверенности	6894	7923
Свидетельствование верности копий документов и выписок из них	597	в ЕИС информация не вносится
Свидетельствование подлинности подписи на документах	317	в ЕИС информация не вносится
<i>Отмена доверенности</i>	71	2
<i>Отмена завещания</i>	3	2

Более подробная статистическая информация по видам и количеству совершенных нотариальных действий приведена в приложении № 2.

Также из представленных поселениями статистических данных установлено, что некоторыми поселениями выдаются дубликаты документов:

- Новорогачинское городское поселение Городищенского муниципального района,
- Логовское сельское поселение Калачевского муниципального района,
- Захаровское сельское поселение Клетского муниципального района,
- Нижнедолговское сельское поселение Нехаевского муниципального района,
- Успенское сельское поселение Нехаевского муниципального района,
- Солодушинское сельское поселение Николаевского муниципального района,
- Абганеровское сельское поселение Октябрьского муниципального района,

- Ильменское сельское поселение Руднянского муниципального района,
- Приволжское сельское поселение Светлоярского муниципального района,
- Акчернское сельское поселение Урюпинского муниципального района.

В соответствии с пунктом 24 Инструкции 2007 года и пунктом 28 Инструкции в случае утраты документов, экземпляры которых хранятся в делах местной администрации поселения или муниципального района, по письменным заявлениям граждан и юридических лиц, от имени, по поручению или в отношении которых совершались нотариальные действия, должностными лицами местного самоуправления выдаются дубликаты утраченных документов. Дубликат документа должен содержать весь текст документа, включая имеющуюся на документе удостоверительную надпись.

Имеются случаи выдачи дубликатов документов, не связанных с совершением нотариальных действий, например в *Логовском сельском поселении Калачевского муниципального района*, *Приволжском сельском поселении Светлоярского муниципального района*, выданы дубликаты договора дарения, дубликат свидетельства о праве собственности на землю, дубликат договора купли продажи земли.

Согласно требованиям статьи 37 Основ после совершения удостоверения завещания или доверенности (либо их отмены) должностным лицом поселения информация в обязательном порядке должна быть направлена в Нотариальную палату Волгоградской области в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, через портал подачи сведений о совершенных нотариальных действиях органами местного самоуправления Федеральной нотариальной палаты, в течение пяти рабочих дней со дня совершения указанных нотариальных действий для внесения таких сведений в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата.

В нотариальную палату, в нарушение требований законодательства о нотариате, информация для внесения в ЕИС **не поступила от 11 поселений о 317 нотариально удостоверенных документах:**

1. Новонадеждинское сельское поселение Городищенского муниципального района о 12 доверенностях и о 3 завещаниях;

2. Самофаловское сельское поселение Городищенского муниципального района о 25 доверенностях;

3. Бородачевское сельское поселение Жирновского муниципального района об 1 доверенности;

4. Кленовское сельское поселение Жирновского муниципального района о 43 доверенностях;

5. Уметовское сельское поселение Камышинского муниципального района о 49 доверенностях;

6. Кременское сельское поселение Клетского муниципального района о 57 доверенностях;

7. Захаровское сельское поселение Клетского муниципального района о 2 доверенностях;

8. Заливское сельское поселение Октябрьского муниципального района о 42 доверенностях;

9. Нежинское сельское поселение Ольховского муниципального района о 60 доверенностях;

10. Приволжское сельское поселение Светлоярского муниципального района о 17 доверенностях;

11. Новотихоновское сельское поселение Старополтавского муниципального района о 6 доверенностях.

В нарушение требований законодательства о нотариате, в ЕИС информация внесена не в полном объеме 22 поселениями:

Быковский муниципальный район:	1. Верхнебалыклейское сельское поселение 2. Солдатско-Степновское сельское поселение
Городищенский муниципальный район:	3. Грачевское сельское поселение 4. Россошенское сельское поселение
Даниловский муниципальный район:	5. Березовское сельское поселение
Калачевский муниципальный район:	6. Береславское сельское поселение 7. Крепинское сельское поселение 8. Логовское сельское поселение 9. Ляпичевское сельское поселение
Клетский муниципальный район	10. Перелазовское сельское поселение
Котельниковский муниципальный район:	11. Майоровское сельское поселение
Кумылженский муниципальный район:	12. Глазуновское сельское поселение
Ленинский муниципальный район:	13. Каршевитское сельское поселение 14. Маляевское сельское поселение
Николаевский муниципальный район:	15. Ленинское сельское поселение 16. Солодушинское сельское поселение
Октябрьский муниципальный район:	17. Шебалиновское сельское поселение
Серафимовичский муниципальный район:	18. Бобровское сельское поселение 19. Отрожкинское сельское поселение 20. Песчановское сельское поселение
Суровикинский муниципальный район:	21. Лысовское сельское поселение
Урюпинский муниципальный район:	22. Салтыновское сельское поселение

В нарушение требований законодательства о нотариате, информация внесена сельскими поселениями в ЕИС **несвоевременно**, а именно в 2018 году:

1. Дубровским сельским поселением Киквидзенского муниципального района о 4 доверенностях;

2. Заплавненским сельским поселением Ленинского муниципального района о 32 доверенностях.

Выявлено несвоевременное внесение информации, а именно в течение 7 дней в Кузьмичевском сельском поселении Городищенского муниципального района.

Системное нарушение должностными лицами поселений обязанности своевременно вносить информацию в ЕИС, приводит к невозможности проверки легитимности выданного нотариального документа, а следовательно к нарушению прав и законных интересов граждан и юридических лиц, обратившихся за совершением нотариального действия.

В **полном объеме** информация внесена в ЕИС по завещаниям и доверенностям только 46 поселениями:

Быковский муниципальный район:	1. Зеленовское сельское поселение
Городищенский муниципальный район:	2. Ерзовское городское поселение 3. Карповское сельское поселение 4. Новорогачинское городское поселение 5. Песковатское сельское поселение
Даниловский муниципальный район:	6. Атамановское сельское поселение 7. Островское сельское поселение
Иловлинский муниципальный район:	8. Краснодонское сельское поселение
Калачевский муниципальный район:	9. Бузиновское сельское поселение
Камышинский муниципальный район:	10. Костаревское сельское поселение 11. Нижнедобринское сельское поселение 12. Терновское сельское поселение
Клетский муниципальный район:	13. Верхнебузиновское сельское поселение 14. Верхнечеренское сельское поселение 15. Манойлинское сельское поселение 16. Перекопское сельское поселение
Кумылженский муниципальный район:	17. Поповское сельское поселение 18. Суляевское сельское поселение
Ленинский муниципальный район:	19. Покровское сельское поселение 20. Степновское сельское поселение
Нехаевский муниципальный район:	21. Верхнереченское сельское поселение 22. Нижнедолговское сельское поселение 23. Тишанское сельское поселение
Новониколаевский муниципальный	24. Комсомольское сельское поселение

район:	
Октябрьский муниципальный район:	25. Ильменское сельское поселение 26. Шелестовское сельское поселение
Ольховский муниципальный район:	27. Киреевское сельское поселение; 28. Липовское сельское поселение 29. Романовское сельское поселение
Палласовский муниципальный район:	30. Комсомольское сельское поселение
Серафимовичский муниципальный район:	31. Большовское сельское поселение 32. Зимняцкое сельское поселение 33. Клетско-Почтовское сельское поселение 34. Теркинское сельское поселение
Старополтавский муниципальный район:	35. Гмелинское сельское поселение 36. Новополтавское сельское поселение 37. Харьковское сельское поселение
Урюпинский муниципальный район:	38. Вихлянцевское сельское поселение 39. Креповское сельское поселение 40. Лоциновское сельское поселение 41. Михайловское сельское поселение 42. Хоперопионерское сельское поселение
Фроловский муниципальный район:	43. Большелычакское сельское поселение 44. Ветютневское сельское поселение 45. Краснолиповское сельское поселение 46. Терновское сельское поселение

По информации, представленной Нотариальной палаты, при совершении в 2017 году должностными лицами администрации поселений нотариальных действий, выявлено 207 нарушений действующего законодательства:

1. нотариальные действия совершены не для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в данных населенных пунктах (п. 1 ст. 37 Основ):

- Алексеевский муниципальный район: Усть-Бузулукское сельское поселение;
- Быковский муниципальный район: Зеленовское сельское поселение; Садовское сельское поселение; Солдатско-Степновское сельское поселение;
- Городищенский муниципальный район: Котлубанское сельское поселение; Кузьмичевское сельское поселение; Новожиженское сельское поселение; Орловское сельское поселение;
- Даниловский муниципальный район: Миусовское сельское поселение; Профсоюзинское сельское поселение;
- Жирновский муниципальный район: Красноярское городское поселение;
- Иловлинский муниципальный район: Озерское сельское поселение;

- Калачевский муниципальный район: Береславское сельское поселение, Голубинское сельское поселение, Приморское сельское поселение, Пятиизбянское сельское поселение;

- Камышинский муниципальный район: Мичуринское сельское поселение; Петрунинское сельское поселение; Таловское сельское поселение; Терновское сельское поселение;

- Киквидзенский муниципальный район: Завязенское сельское поселение;

- Клетский муниципальный район: Калмыковское сельское поселение;

- Котовский муниципальный район: Коростинское сельское поселение;

- Кумылженский муниципальный район: Глазуновское сельское поселение;

- Ленинский муниципальный район: Коммунарское сельское поселение; Маляевское сельское поселение;

- Нехаевский муниципальный район: Кругловское сельское поселение, Луковское сельское поселение, Успенское сельское поселение;

- Николаевский муниципальный район: Барановское сельское поселение, Ильичевское сельское поселение, Новобытовское сельское поселение, Очкуровское сельское поселение;

- Октябрьский муниципальный район: Абганеровское сельское поселение, Громославское сельское поселение, Шебалиновское сельское поселение;

- Ольховский муниципальный район: Рыбинское сельское поселение;

- Палласовский муниципальный район: Гончаровское сельское поселение;

- Руднянский муниципальный район: Большесудаченское сельское поселение; Ильменское сельское поселение;

- Серафимовичский муниципальный район: Бобровское сельское поселение, Песчановское сельское поселение, Среднецарицынское сельское поселение;

- Старополтавский муниципальный район: Кановское сельское поселение;

- Урюпинский муниципальный район: Вихлянцевское сельское поселение, Салтыновское сельское поселение;

- Фроловский муниципальный район: Малодельское сельское поселение.

2. несоответствие фамилии лица, подписавшего бумажный документ и данных электронной подписи, что делает невозможным нахождение сведений в ЕИС:

- Городищенский муниципальный район: Россошинское сельское поселение (одно и тоже действие пытались зарегистрировать несколько раз, не устранив ошибку);

- Даниловский муниципальный район: Березовское сельское поселение (в 11 доверенностей);

- Калачевский муниципальный район: Ильевское сельское поселение;

- Камышинский муниципальный район: Петрунинское сельское поселение;

- Руднянский муниципальный район: Большесудаченское сельское поселение.

3. просроченный сертификат электронной подписи:

- Быковский муниципальный район: Красносельцевского сельского поселения;
- Даниловский муниципальный район: Лобойковское сельское поселение;
- Камышинский муниципальный район: Таловское сельское поселение;
- Киквидзенский муниципальный район: Завязенское сельское поселение;
- Клетский муниципальный район: Верхнебузиново-ское сельское поселение;
- Николаевский муниципальный район: Ленинское сельское поселение, Степновское сельское поселение;
- Руднянский муниципальный район: Матышевское сельское поселение.

4. неверное заполнение данных:

- Даниловский муниципальный район: Миусовское сельское поселение; Березовское сельское поселение;
- Дубовский муниципальный район: Горнопролейское сельское поселение;
- Калачевский муниципальный район: Зарянское сельское поселение, Крепинское сельское поселение, Ляпичевское сельское поселение.
- Камышинский муниципальный район: Петрунинское сельское поселение; Таловское сельское поселение;
- Ленинский муниципальный район: Ильичевское сельское поселение;
- Нехаевский муниципальный район: Захоперское сельское поселение, Солонское сельское поселение;
- Урюпинский муниципальный район: Искринское сельское поселение, Креповское сельское поселение, Бубновское сельское поселение (вид нотариального действия указан «доверенность», а не «завещание»);
- Фроловский муниципальный район: Малодельское сельское поселение.

5. ввод документов, не подлежащих регистрации (дубликаты, заявления, подлинность подписи и т.д.):

- Даниловский муниципальный район: Березовское сельское поселение;
- Калачевский муниципальный район: Голубинское сельское поселение;
- Камышинский муниципальный район: Мичуринское сельское поселение;
- Нехаевский муниципальный район: Успенское сельское поселение;
- Николаевский муниципальный район: Новобытовское сельское поселение, Солодушинское сельское поселение;
- Октябрьский муниципальный район: Абганеровское сельское поселение.

IV. Проблемы, возникающие у должностных лиц администраций поселений, при совершении нотариальных действий

Анализ поступивших из поселений ответов выявил основные проблемы, возникающие у должностных лиц органов местного самоуправления, при совершении нотариальных действий органами местного самоуправления.

1. Низкая скорость «Интернета» в поселении, что не дает возможность работать в портале и передавать данные в ЕИС.
2. Частые сбои работы портала.
3. Отсутствие отделения Сберегательного банка на территории поселения или неудобный график работы отделения, что делает невозможным оплату государственной пошлины.
4. Отсутствие финансирования на установку нужных программ и получения усиленной квалифицированной электронной подписи для, необходимых для внесения информации в ЕИС.
5. Программное обеспечение администрации не соответствует необходимым требованиям программ и усиленной квалифицированной электронной подписи, необходимых для внесения информации в ЕИС. Затраты на приобретение соответствующего программного обеспечения не сопоставимы с доходом от совершения нотариальных действий.
6. Доверенности администрации и нотариальные доверенности не разграничиваются и оформляются как нотариальные: Орловское сельское поселение Городищенского муниципального района.
7. Необходимость в семинарах, курсах повышения квалификации для должностных лиц поселений по вопросам совершения нотариальных действий и внесения в информации ЕИС.
8. Отсутствие в поселениях доступа к справочно-правовым системам для постоянного мониторинга законодательства о нотариате и его изменении.

V. Контроль за совершением должностными лицами местного самоуправления нотариальных действий

На территориальные органы юстиции с января 2015 года возложена контрольная функция по проведению внеплановых проверок должностных лиц местного самоуправления совершающих нотариальные действия (статья 33.1 Основ).

При поступлении в Управление информации о наличии нарушения законодательства Российской Федерации о нотариальной деятельности в действиях (бездействии) должностных лиц местного самоуправления, в соответствии со статьей 33.1 Основ и приказом Минюста России от 22.01.2016 № 13 «Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Минюста России проверок совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления», по согласованию с прокуратурой Волгоградской области проводятся внеплановые проверки такого должностного лица (далее – Приказ №13).

По результатам проведенной проверки Управление Минюста России по Волгоградской области вправе:

1) направить должностному лицу местного самоуправления, уполномоченному на совершение нотариальных действий, рекомендации по улучшению деятельности по совершению нотариальных действий.

2) вынести должностному лицу местного самоуправления, уполномоченному на совершение нотариальных действий, предписание об устранении выявленного нарушения законодательства Российской Федерации;

3) внести представление главе муниципального образования о прекращении полномочий должностного лица местного самоуправления по совершению нотариальных действий.

Согласно Приказу № 13 глава администрации поселения должен устранить выявленные нарушения и сообщить о принятых мерах, с конкретным указанием на способы устранения нарушений не позднее двадцати рабочих дней со дня получения предписания или рекомендации.

На практике Управление столкнулось с проблемой не исполнения рекомендаций и предписаний со стороны должностных лиц местного самоуправления.

При невыполнении законных требований, Управление обращается в прокуратуру Волгоградской области для принятия мер по привлечению виновных должностных лиц местного самоуправления к административной ответственности за непредставление информации.

Так в 2016 году Управлением проведены четыре внеплановые документарные проверки совершения нотариальных действий должностных лиц местного самоуправления согласованные с прокуратурой. По результатам внеплановых документарных проверок вынесены 2 рекомендации и 2 предписания.

В 1 квартале 2018 года проведена одна внеплановая документарная проверка совершения нотариальных действий должностным лицом местного самоуправления, согласованная с прокуратурой. По результатам внеплановой документарной проверки вынесена рекомендация.

В ходе проверок Управлением выявлены следующие нарушения.

1. В нарушение распоряжения Управления о проведении внеплановой проверки документ о наделении полномочиями совершать нотариальные действия (документ о замещении должности главы) в Управление не представлен.

2. В нарушение части третьей статьи 37 Основ сведения об удостоверении главой администрации доверенностей представлены в Нотариальную палату Волгоградской области по истечении пяти рабочих дней.

3. В нарушение части первой статьи 37 Основ главой администрации удостоверена доверенность для лица, не зарегистрированного по месту жительства или месту пребывания в сельском поселении.

4. В нарушение статьи 39 Основ и пункта 14 Инструкции 2007 года в экземпляре доверенности, находящейся в администрации сельского поселения отсутствует подпись одного из доверителей.

5. В нарушении пункта 47 Основ, пункта 18 Инструкции 2007 года главой администрации сельского поселения совершено нотариальное действие на имя своего родственника (сына).

6. В нарушение пункта 17 Инструкции 2007 года и формы № 42 «Удостоверительная надпись на доверенности, выданной гражданином», утвержденной приказом Минюста России от 10.04.2002 № 99 «Об утверждении форм реестров для регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах», удостоверительная надпись на доверенности не в полной мере соответствует установленной форме: в удостоверительную надпись излишне добавлены слова: «в соответствии со ст. 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.2003 г. № 4462-1».

7. В нарушение пункта 5 статьи 185 Гражданского кодекса Российской Федерации, подпункта второго пункта 1 статьи 333.25 Налогового кодекса Российской Федерации, статьи 22 Основ неверно взыскана госпошлина за удостоверение доверенности (за удостоверение одной доверенности от одного лица, а не за удостоверение доверенности от пяти лиц).

8. В нарушение части третьей пункта 21 Инструкции 2007 года листы реестра не пронумерованы.

9. В нарушение пункта 6 Инструкции 2007 года, пунктов 52 и 167 Правил нотариального делопроизводства утвержденных приказом Минюста России от 16.04.2014 № 78 (далее – Правила), пунктов 54 и 175 Правил нотариального делопроизводства, утвержденных приказом Минюста России от 19.11.2009 № 403, реестр нотариальных действий является переходящим.

10. В нарушение пункта 6 Инструкции 2007 года, пункта 64 Правил обложка реестра для регистрации нотариальных действий составлена не по форме: отсутствует наименование сельского поселения, дата начала дела, срок хранения и количество листов или отсутствует полное наименование сельского поселения (муниципальный район, область); отсутствует дата начала дела, срок хранения, количество листов и др.

11. В нарушение пункта 169 Правил в графе 3 реестра имеется неоговоренная поправка.

12. В нарушение пункта 169 Правил в реестре для регистрации нотариальных действий имеются подчистки.

13. В нарушение пункта 174 Правил в графе 3 реестра не указаны даты рождений и не полностью указано место жительства лиц, обратившихся за совершением нотариального действия или указаны только фамилия, имя и отчество.

14. В нарушение пунктов 174 и 176 Правил в реестре для совершения нотариальных действий фамилия, имя, отчество гражданина, в отношении которого совершено полномочие указаны в графе 3, а не в графе 4.

15. В нарушение пункта 175 Правил во всех записях в графе 4 реестра излишне указаны паспортные данные гражданина, в отношении которого совершено полномочие.

16. В нарушение пункта 176 Правил во всех записях в графе 5 реестра ненадлежащим образом указано содержание нотариального действия – указано «заверка доверенности», а не краткое содержание нотариального действия.

17. В нарушение абзаца восьмого пункта 184 Правил нотариального делопроизводства утвержденных приказом Минюста России от 19.11.2009 № 403 в графе 5 реестра информация о содержании нотариального действия для документа, экземпляр которого не остается в делах администрации, указана не полно, а именно не указано имя, отчество гражданина, в отношении которого совершается полномочие, место жительства или место нахождения этого лица, краткое содержание полномочия, срок действия доверенности.

18. В нарушение пункта 178 Правил в графе 7 реестра отсутствует роспись лица в получении документов.

19. В нарушении пункта 47 Основ, пункта 18 Инструкции главой администрации сельского поселения совершено нотариальное действие от своего имени.

20. В нарушение пункта 17 Инструкции 2007 года удостоверительная надпись на доверенности не соответствует требованиям формы № 42 «Удостоверительная надпись на доверенности, выданной гражданином», утвержденной приказом Минюста России от 10.04.2002 № 99 «Об утверждении форм реестров для регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах».

21. В нарушение статей 333.24, 333.38 Налогового кодекса Российской Федерации, статей 22, 22.1 Основ неверно взыскана государственная пошлина за совершение нотариального действия.

По итогам анализа, проведенного Управлением, работа должностных лиц, местного самоуправления Волгоградской области по совершению нотариальных действий признана неудовлетворительной.

Отдел по контролю и надзору в сфере адвокатуры,
нотариата, государственной регистрации актов
гражданского состояния Управления
Минюста России по Волгоградской области