**Проектная нормотворческая деятельность органов государственной власти Волгоградской области**

На современном этапе развития гражданского общества происходит постоянное изменение норм российского законодательства. Необходимость такого изменения заключается в появлении новых общественных отношений в различных сферах нашей жизнедеятельности. Важность подобных процессов зиждется на поддержании и удовлетворении общественных интересов, что прямо соответствует нормам Конституции Российской Федерации.

Грамотно составленный, с учетом всех правил проектной нормотворческой деятельности и не нарушающий законодательство нормативный правовой акт, по своей значимости вносит элементы стабильности, упорядоченности в социальную жизнь и является ориентиром правовой системы, он содержит предписания абстрактного, общего характера. В данной сфере нормотворчество органов исполнительной власти направлено на нормативное обеспечение действия правового акта, то есть на его исполнение. Осуществление нормотворческой деятельности не означает вмешательство в область законодательной власти, но облегчает задачу последней, а сам процесс организации исполнения законов становится более гибким.

Проектную нормотворческую деятельность органов государственной власти нашей страны в целом можно считать самостоятельным видом государственного нормотворчества, результатом которого является принятие нормативного правового акта правотворческим органом исполнительной ветви власти. Теория правотворчества оперирует понятием «правотворческая компетенция», которая базируется на общем понятии компетенции и производна от компетенции государственного органа, что означает о праве органов государственной власти на проектную нормотворческую деятельность.

Вместе с тем, органы исполнительной власти с одной стороны принимают нормативные правовые акты, а с другой — участвуют в разработке и согласовании проектов нормативного правового акта, что свидетельствует о высокой развитости и профессионализме должностных лиц таких структур.

Касаясь проектной нормотворческой деятельности органов государственной власти Волгоградской области, в целях «чистоты» законодательной базы нашего региона все нормативные правовые акты и их проекты проходят строгую процедуру проверки на предмет соответствия федеральному и региональному законодательству, о чем свидетельствует за последнее время в Волгоградской снижение процента высокой «зарегламентированности» общественных отношений нормотворческой деятельности, приводящей к принятию, с точки зрения российской действительности и национального менталитета, неграмотных и абсурдных актов.

В процессе создания нормативного правового акта необходимо учитывать методику юридической техники в сфере его законности, планирования и научности для более эффективного и цивилизованного создания «продукта» нормотворчества. Данный тщательный подход в создании акта необходим для того, чтобы в полной мере отразить поставленные цели, задачи и функции органов исполнительной власти. Далее, после подготовки соответствующего акта производится его проверка, анализ и принятие. Исходя из этого, можно справедливо утверждать, что нормотворческая деятельность – это деятельность, происходящая на всех жизненных этапах самого проекта, вплоть до его вступления в юридическую силу, и требующая от органов государственной власти соответствующего профессионализма и слаженности, и, в большей мере, абсолютного действия на основе принципов разделения властей, законности, гласности, планирования и согласования действий субъектов проектной нормотворческой деятельности.

Также, необходимо отметить, что главным «инструментом» создания любого нормативного правового акта Волгоградской области является сотрудничество между исполнительными и законодательными органами государственной власти Волгоградской области и наделением их полномочиями в сфере нормотворчества.

На основании поручения полномочного представителя Президента Российской Федерации в южном федеральном округе по вопросу совершенствования деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, находящихся в пределах южного федерального округа, а также в целях повышения эффективности и стабильности правотворчества в целом и укрепления сферы регионального и муниципального нормотворчества, было заключено Соглашение между Администрацией Волгоградской области и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Волгоградской области о взаимодействии Администрации и Управления по вопросам нормотворческой деятельности, осуществляемой посредством направления органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов Волгоградской области в Управление для их рассмотрения и оценки на предмет соответствия федеральному и региональному законодательству. А в случае, обнаружения замечаний или несоответствий специалисты-эксперты подготавливают экспертное заключение, отражающее выводы и рекомендации по их устранению.

При поступлении экспертного заключения Управления, содержащего замечания по проекту акта Губернатора, Администрации, Аппарата, вице-губернатор организует совещание по обсуждению данного заключения с целью устранения таких замечаний. А при поступлении экспертного заключения Управления с замечаниями по проекту акта в иной орган исполнительной власти (в различные ведомства Волгоградской области, откуда были направлены проекты актов), руководитель указанного органа исполнительной власти организует обсуждение представленного экспертного заключения.

Также, Соглашение предусматривает взаимодействие Администрации и Управления по вопросам государственной регистрации уставов муниципальных образований Волгоградской области, которое заключается в обмене информацией между Сторонами о ходе государственной регистрации и о различных изменениях в их нормативных правовых актах. Исходя из этого, органы местного самоуправления направляют проекты муниципальных правовых актов, затем Управление четко изучает представленные проекты на предмет соответствия законодательству и выносит по результатам экспертного заключения соответствующие выводы и рекомендации. Также, необходимо отметить, что муниципальное нормотворчество обусловлено качеством правовой основы муниципальных образований. Нормотворчество на муниципальном уровне является важным аспектом нормотворчества Российской Федерации. Такой вывод можно подкрепить словами Президента Российской Федерации В. В. Путина, который отмечал, что в настоящее время одной из основных проблем в развитии российского местного самоуправления является качество муниципальных правовых актов.

Следовательно, проектная нормотворческая деятельность органов государственной власти Волгоградской области является неким «двигателем» в усовершенствовании всей законодательной сферы региона, имеет важное значение и занимает определенное место в государственном регулировании общественных отношений.

Специалист 1 разряда ОВНПА

Управления Минюста России

по Волгоградской области Ю.А. Аленкина