**Особенности правового регулирования трудовых отношений на государственной гражданской службе Российской Федерации**

Установление особенностей в правовом регулировании труда государственных служащих обусловлено задачами, принципами организации и функционирования государственной службы, целью поддержания ее высокого уровня, специфическим характером профессиональной деятельности лиц, исполняющих обязанности по государственной должности государственной службы. Они касаются практически всех вопросов регламентации трудовых правоотношений государственных служащих, в том числе возникающих в связи с поступлением на государственную службу, ее прохождением и прекращением.

Суть этих особенностей состоит в том, что, с одной стороны, они закрепляют более жесткие, по сравнению с законодательством о труде, требования к государственным служащим, устанавливают для них определенного рода ограничения, связанные с исполнением служебных обязанностей, а с другой - предоставляют им дополнительные льготы и социальные гарантии в связи с исполнением государственной службы.

Большинство таких дополнительных требований и ограничений для государственных служащих представляются вполне оправданными и правомерными. Наиболее принципиальными являются дополнительные требования и ограничения, установленные для государственных служащих Федеральным законом от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее - Закон о государственной службе), предъявляемые при поступлении на государственную службу. Они касаются возраста, уровня квалификации претендующего на государственную службу, состояния его здоровья, перечня предъявляемых им документов, порядка заключения и условий служебного контракта и др. В отличие от Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), который допускает прием на работу, как общее правило, с 16 лет, право поступления на государственную службу возникает у гражданина только с 18 лет. Закон о государственной службе, в отличие от ТК РФ, устанавливает  и предельный возраст поступления на государственную службу - 60 лет.

Наряду с ограничением по возрасту, Закон о государственной службе предусматривает ряд других ограничений, препятствующих поступлению на государственную службу и нахождению на государственной службе. Например, к их числу относятся: признание гражданина решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным; осуждение его к наказанию, наличие заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению, близкое родство, выход из гражданства Российской Федерации, непредставление сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и т.д.

ТК РФ подобного перечня не содержит, а также каких-либо ограничений по совместной работе родственников на одном предприятии.

Особые (дополнительные) требования, предъявляемые законом к квалификации лиц, поступающих на государственную службу, касаются знания государственного языка, уровня профессионального образования, стажа и опыта работы по специальности, уровня знания Конституции РФ, федеральных законов, конституций, уставов и законов субъектов РФ применительно к исполнению соответствующих должностных обязанностей.

Дополнительные требования в отношении документов и сведений, представляемых при поступлении на госслужбу, касаются как их перечня, так и оценки содержащихся в них сведений. Помимо документов, предусмотренных законодательством о труде, поступающие на государственную службу обязаны представить так же справку о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и медицинское заключение о состоянии здоровья. Все сведения, представленные гражданином при поступлении на государственную службу, подлежат обязательной проверке. Если в результате проверки будут установлены факты и обстоятельства, препятствующие поступлению данного гражданина на государственную службу, он должен быть поставлен в известность о причинах отказа в письменной форме.

В отличие от трудового законодательства в Законе о государственной службе закреплено положение, согласно которому замещение любых должностей государственной гражданской службы осуществляется на конкурсной основе. Также законодатель четко определил случаи, когда конкурс может не проводиться.

При поступлении на гражданскую службу служебный контракт заключается на основе приказа государственного органа о назначении на должность гражданской службы, в отличие от трудовых отношений, при которых приказ о приеме на работу издается на основании заключенного трудового договора.

Несколько иначе, чем в ТК РФ в Законе о государственной службе решен вопрос и об установлении такого условия, как испытательный срок. В отличие от ТК РФ, согласно которому испытание с целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе может быть установлено только по соглашению сторон трудового договора, государственным служащим оно устанавливается в обязательном порядке, причем не только вновь поступающим на государственную службу, в том числе по результатам конкурса, но и при переводе на другую государственную должность иной группы и иной специализации. Если для всех других работников, согласно ТК РФ, срок испытания, как правило, не может превышать трех месяцев, то для государственных служащих он не может быть менее одного месяца и более двенадцати месяцев.

Главный специалист-эксперт отдела

по обеспечению деятельности Управления

Минюста России по Волгоградской области А.В. Кашкин